

# Évolution des finances publiques québécoises



**déséquilibre fiscal et vieillissement de la population**

Luc Godbout  
Chaire en fiscalité et en finances publiques

mai 2005



**Déséquilibre fiscal**

**Mise en contexte**

# Déséquilibre fiscal: un mythe ?

Un mythe est :

*« [une] construction de l'esprit qui ne repose sur aucun fondement »*

Multidictionnaire de la langue française

# Déséquilibre fiscal: une astuce ?

- ❑ **Création de la commission**
  - ❑ **Respect du cadre constitutionnel**
- ❑ **Consensus**
  - ❑ **Motions à l'unanimité de l'Assemblée nationale**
  - ❑ **Premiers ministres provinciaux**
  - ❑ **Partis politiques fédéraux**

# Déséquilibre fiscal: une définition

le déséquilibre fiscal serait lié à :

- ❑ l'importance de l'écart entre les revenus autonomes et les dépenses des provinces;
- ❑ l'insuffisance des transferts fédéraux pour combler cet écart;
- ❑ aux caractéristiques mêmes de ces transferts fédéraux.

# Déséquilibre fiscal: une définition (suite)

**le déséquilibre fiscal ne serait pas :**

- ❑ **lié à la simple présence de déficits budgétaires;**
- ❑ **nécessairement à sens unique et au détriment des provinces.**

# La reconnaissance d'un déséquilibre fiscal

- Est-ce un problème de nature :
  - Juridique ?
  - Politique ?
  - Budgétaire ?

# Comment reconnaître le déséquilibre fiscal ?

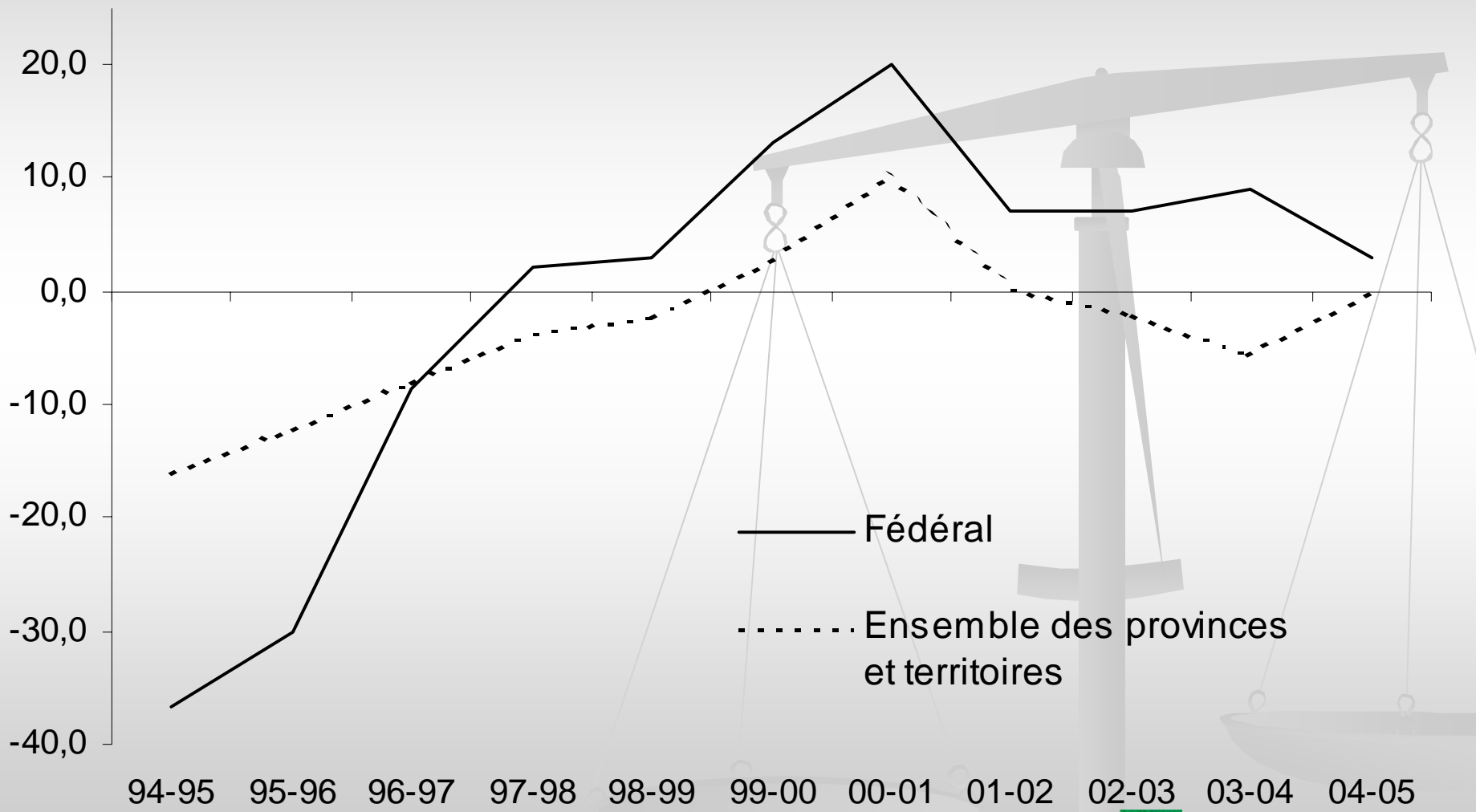
- ❑ Les soldes budgétaires;
- ❑ Le poids de la dette;
- ❑ Le contrôle des dépenses publiques;
- ❑ L'évolution des transferts fédéraux;
- ❑ Le prélèvement des impôts.





# La reconnaissance du déséquilibre fiscal par les soldes budgétaires

# Évolution des soldes budgétaires (fédéral vs provinces et territoires)



# Comparaison des soldes budgétaires (fédéral vs provinces et territoires)

2004-2005

*Gouvernement fédéral* 3 000

*Provinces et territoires*

Terre-Neuve-et-Labrador - 473

Île-du-Prince-Édouard - 33

Nouvelle-Écosse 3

Nouveau-Brunswick 112

Québec 0

Ontario - 6 000

Manitoba 314

Saskatchewan 289

Colombie-Britannique 1 440

Yukon 27

Territoires-du-Nord-Ouest 44

Nunavut - 19

**Total sans l'Alberta - 4 296**

Alberta 4 114

**Ensemble des provinces - 182**

# Soldes budgétaires en 4 temps

## 1<sup>ère</sup> phase: la lutte au déficit

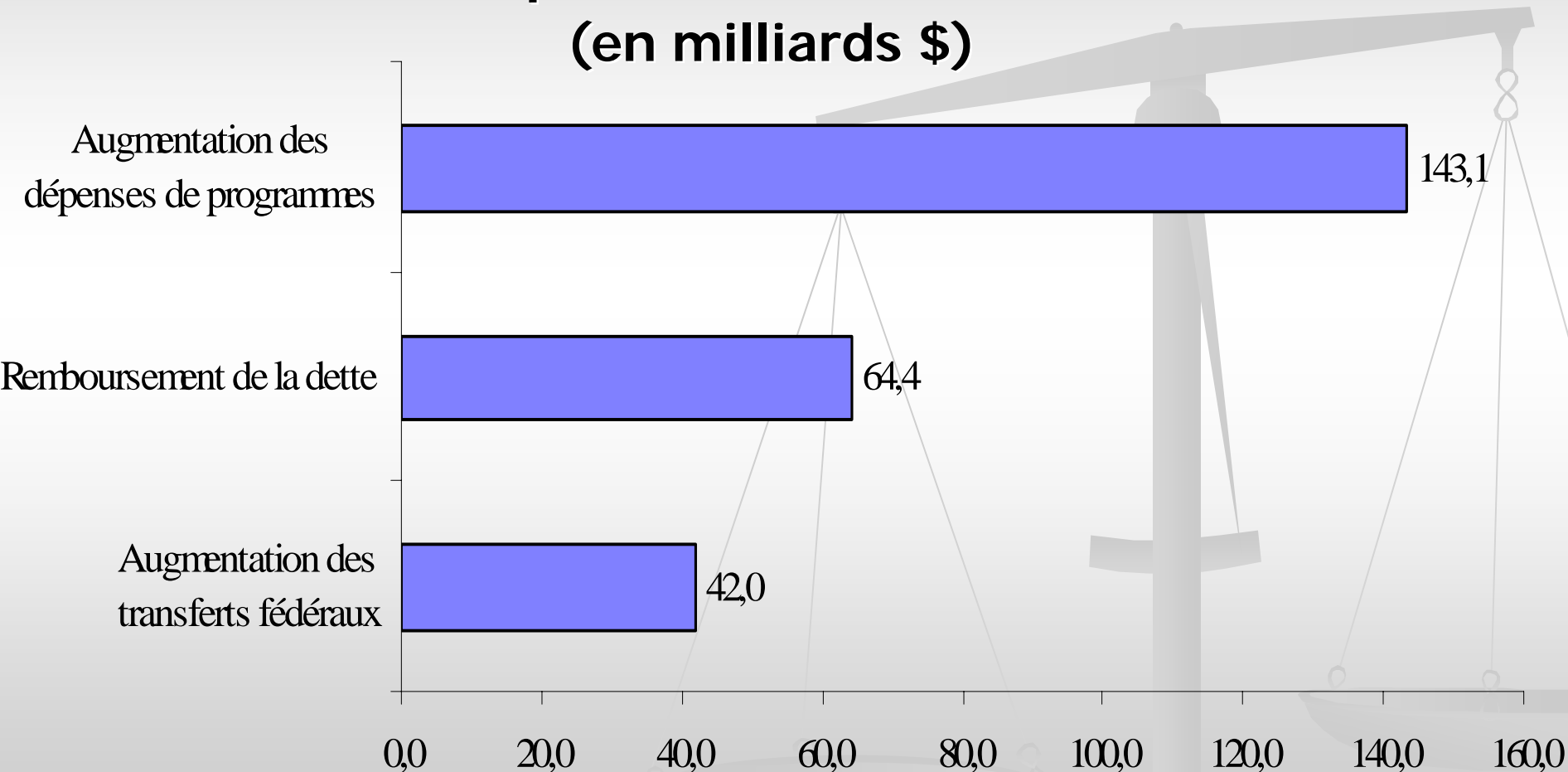
Concentration des dépenses fédérales  
1994-95 à 1997-98 (en millions de \$ et en %)

	1994-95	1997-98	Variation (%)
Transferts canadien pour la santé et les programmes sociaux (TCSPS)	18 719	12 500	-33 %
Assurance-emploi	14 815	11 842	-20 %
Autres dépenses fédérales	73 805	74 518	1 %

# Soldes budgétaires en 4 temps

## 2<sup>ème</sup> phase: l'arrivée des surplus fédéraux

Utilisation des surplus fédéraux de 1997-98 à 2004-05  
(en milliards \$)



# Soldes budgétaires en 4 temps

## 3<sup>ème</sup> phase: le camouflage des surplus fédéraux

Prévision et résultat réel du solde budgétaire  
(en milliards \$)

	Prévision	Surplus	Différence
1997-1998	-17	2,1	19,1
1998-1999	0	2,8	2,8
1999-2000	0	13,1	13,1
2000-2001	0	20,2	20,2
2001-2002	0	7	7
2002-2003	0	7	7
2003-2004	0	9,1	9,1
2004-2005	0	12,8	12,8
<b>Total</b>	<b>-17</b>	<b>74,1</b>	<b>91,1</b>

# Soldes budgétaires en 4 temps

## 4<sup>ème</sup> phase : l'avenir

**Croissance prévue 2004-05 à 2009-10**  
**(en milliards de \$ et en pourcentage)**

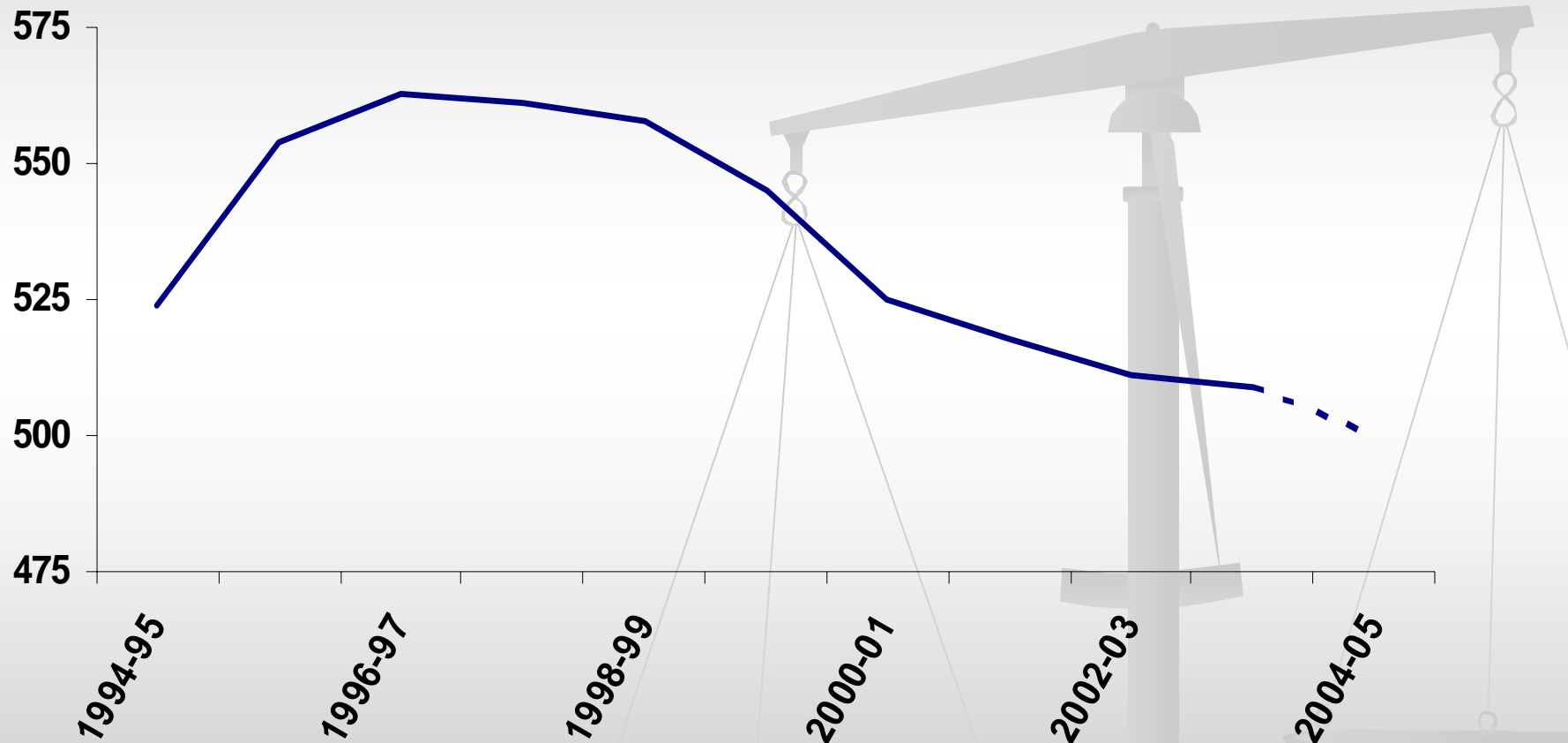
	2004-2005	2009-2010	Croissance annuelle (en %)
Transferts fédéraux versés aux provinces	39,1	45,7	3,2
Autres dépenses de programmes	119,1	148,8	4,6
PIB	1 292,6	1 640,3	4,9



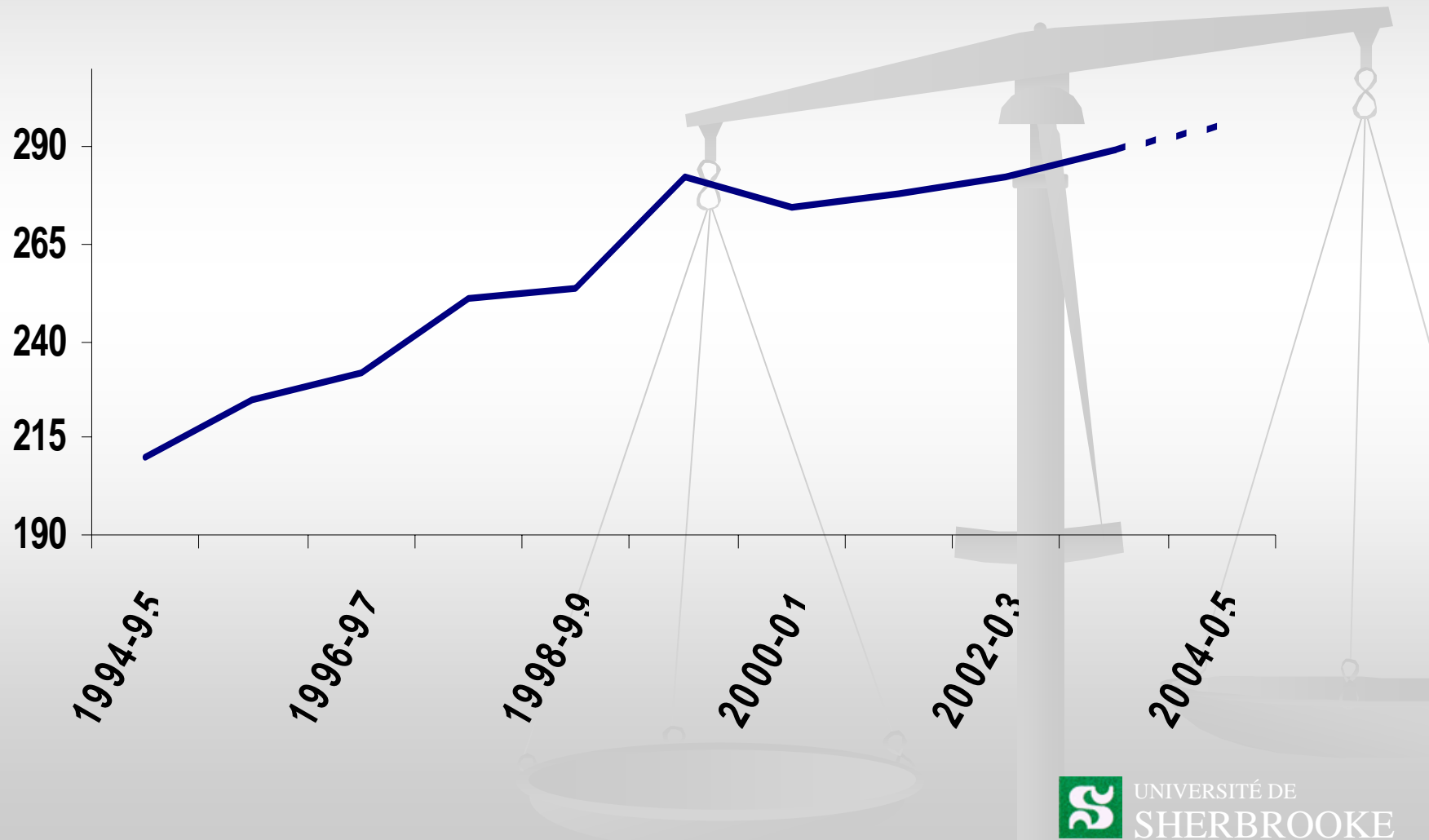
# **La reconnaissance du déséquilibre fiscal par la dette**



# Évolution de la dette fédérale



# Évolution de la dette des provinces

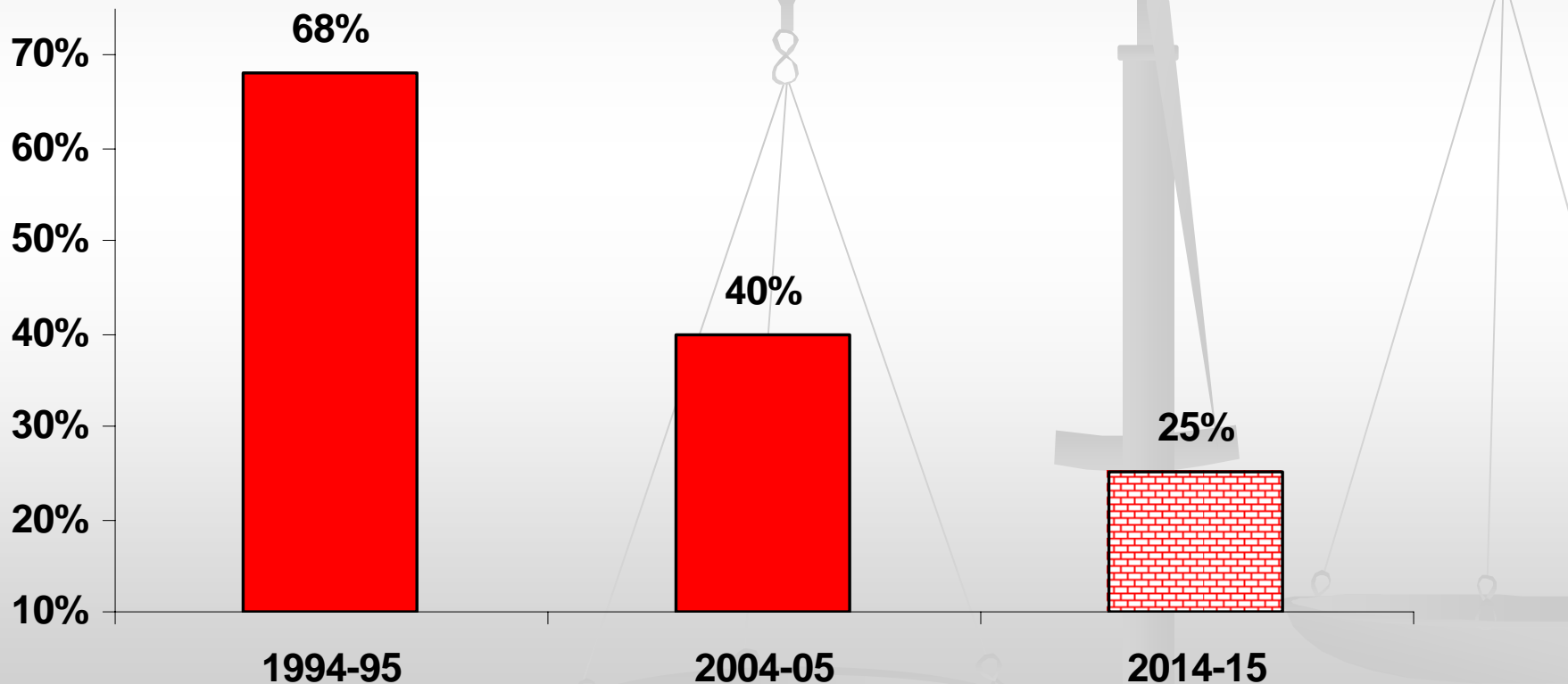


# Code de crédit des gouvernements

	Cote (S&P)	Écart sur les obligations de 10 ans
<b>Gouvernement fédéral</b>	<b>AAA</b>	<b>—</b>
<b>Alberta</b>	<b>AA+</b>	<b>0,29</b>
<b>Ontario</b>	<b>AA-</b>	<b>0,38</b>
<b>Colombie- Britannique</b>	<b>AA-</b>	<b>0,44</b>
<b>Manitoba</b>	<b>AA-</b>	<b>0,44</b>
<b>Nouveau-Brunswick</b>	<b>AA-</b>	<b>0,47</b>
<b>Saskatchewan</b>	<b>A+</b>	<b>0,45</b>
<b>Québec</b>	<b>A+</b>	<b>0,55</b>
<b>Nouvelle-Écosse</b>	<b>A-</b>	<b>0,59</b>
<b>Terre-Neuve</b>	<b>A-</b>	<b>0,60</b>

# Le poids de la dette fédérale

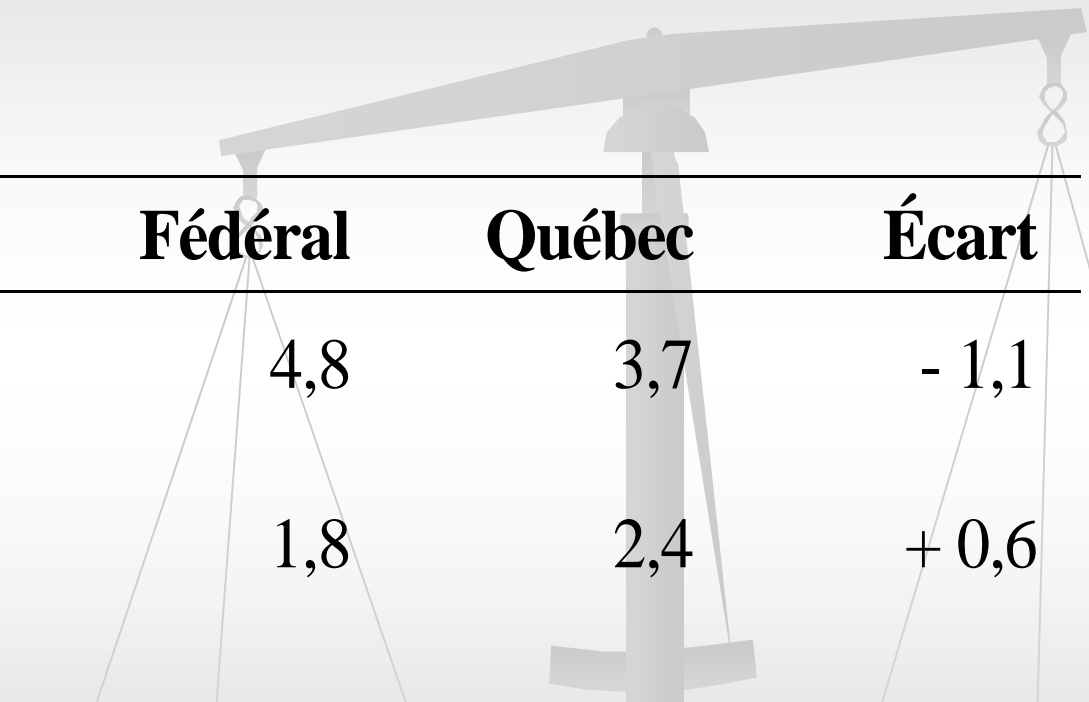
## Évolution du poids de la dette fédérale / PIB





# **La reconnaissance du déséquilibre fiscal par les dépenses publiques**

# Évolution des revenus et des dépenses de 1994-95 à 2004-05

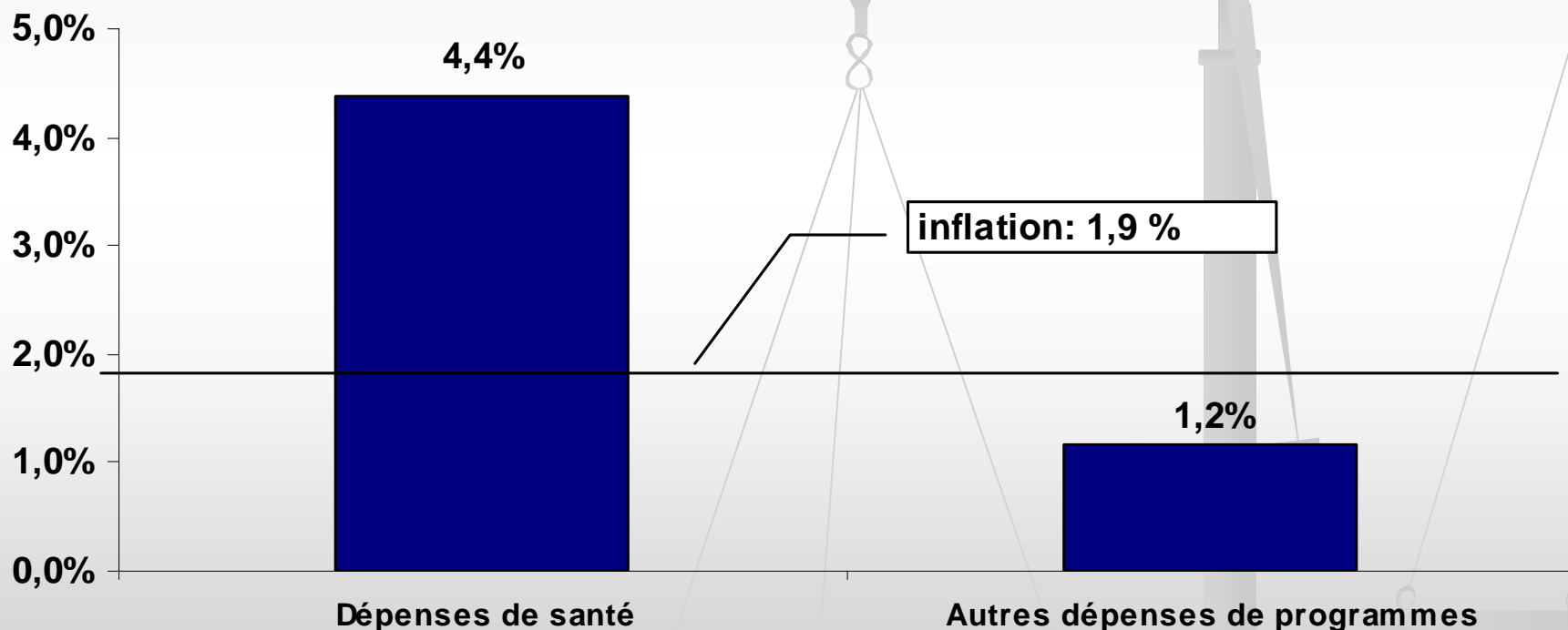


	Fédéral	Québec	Écart
Évolution des revenus totaux	4,8	3,7	- 1,1
Évolution des dépenses totales	1,8	2,4	+ 0,6

# Évolution des dépenses du Québec

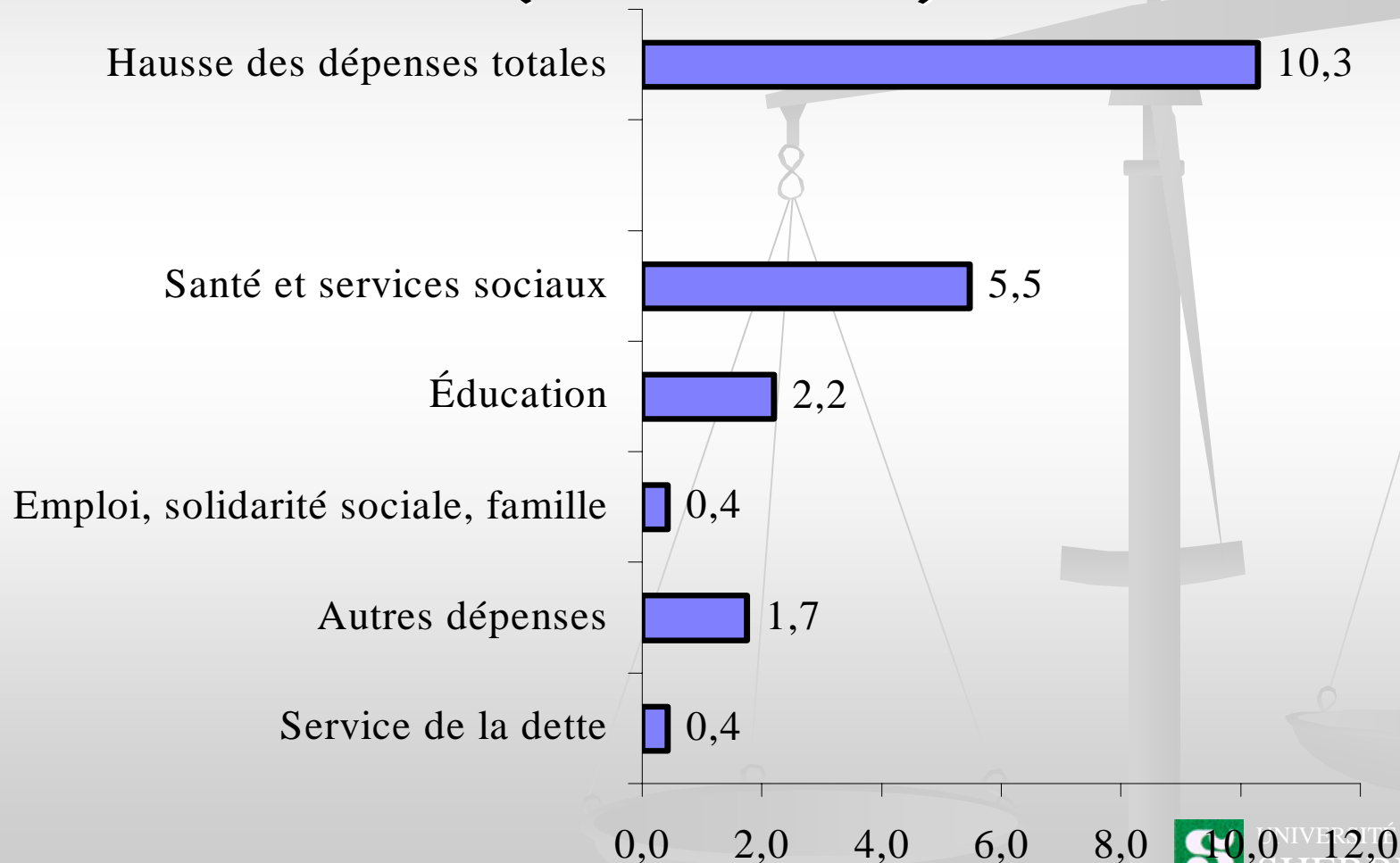
Croissance annuelle moyenne

1994-1995 à 2004-2005 (en pourcentage)



# Évolution des dépenses du Québec

Utilisation des surplus du Québec de 1998-99 à 2004-05  
(en milliards \$)

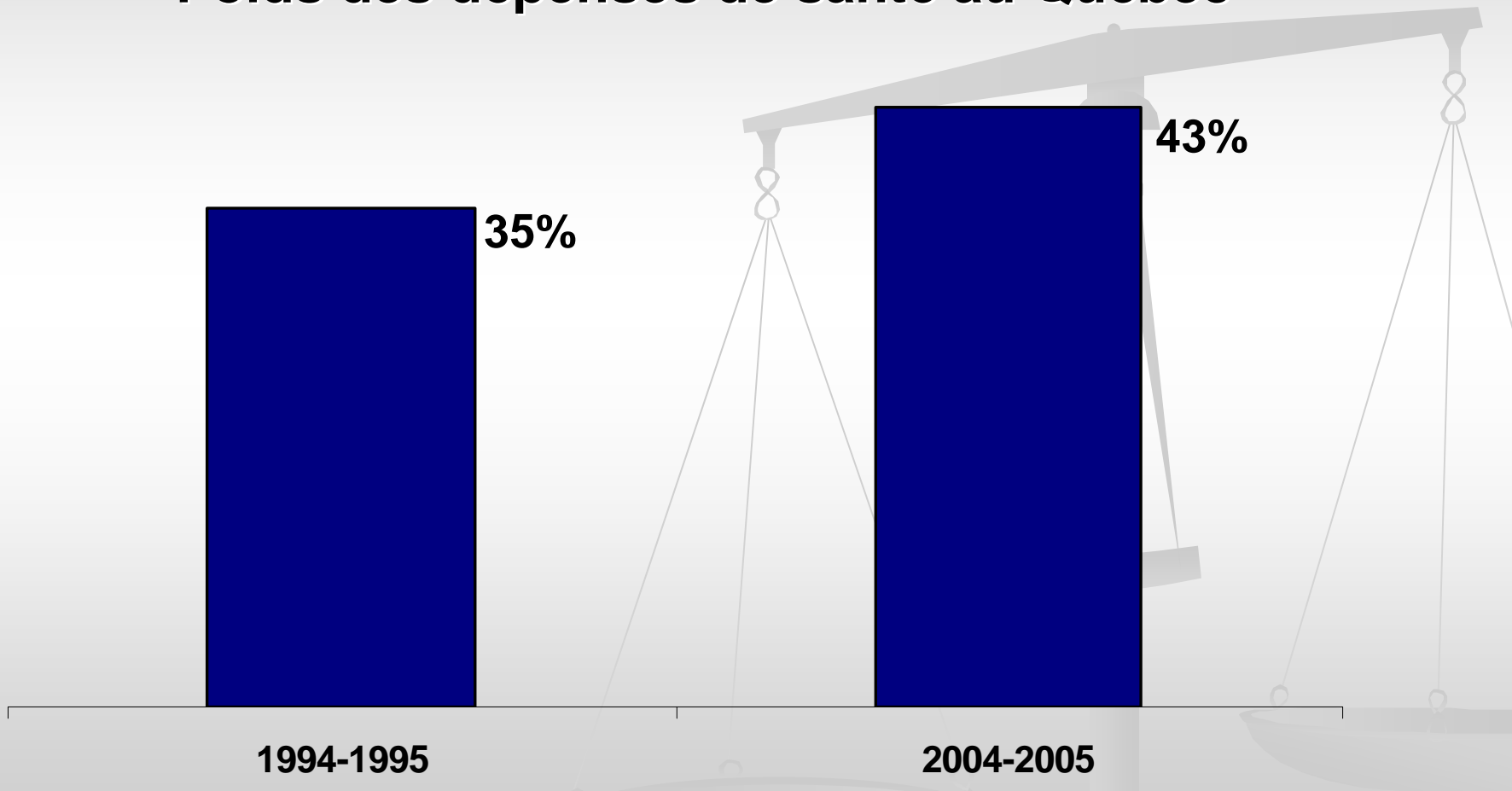




# Québec: la dynamique des dépenses

– la pression causée par le système de santé –

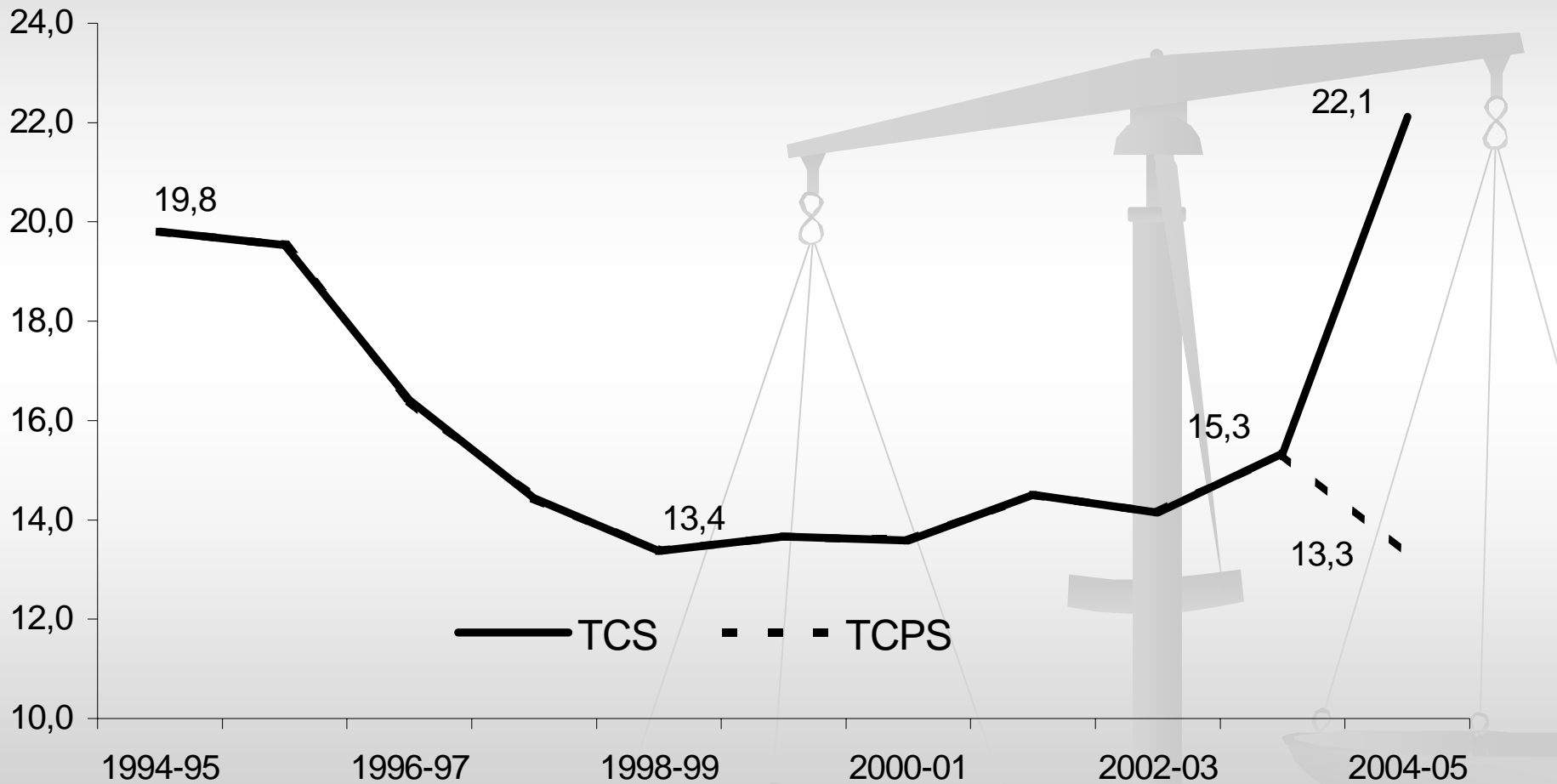
## Poids des dépenses de santé au Québec





# **La reconnaissance du déséquilibre fiscal par les transferts fédéraux**

# Évolution du TCSPS au Québec

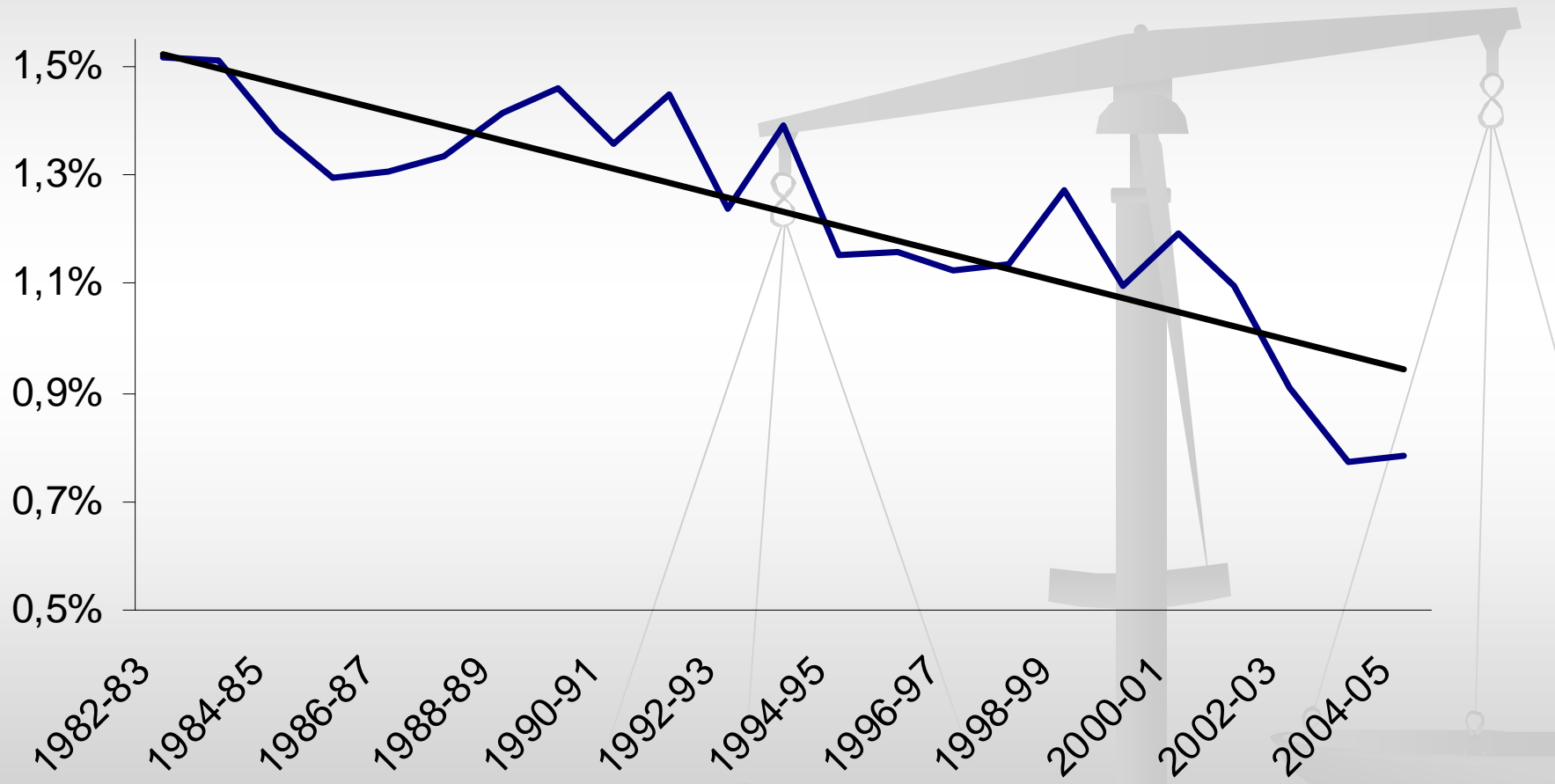


# Relation entre le TCSPS et les dépenses réelles

Évolution du TCSPS et des dépenses rattachées du Québec de 1994-95 à 2004-05  
(en milliards \$)

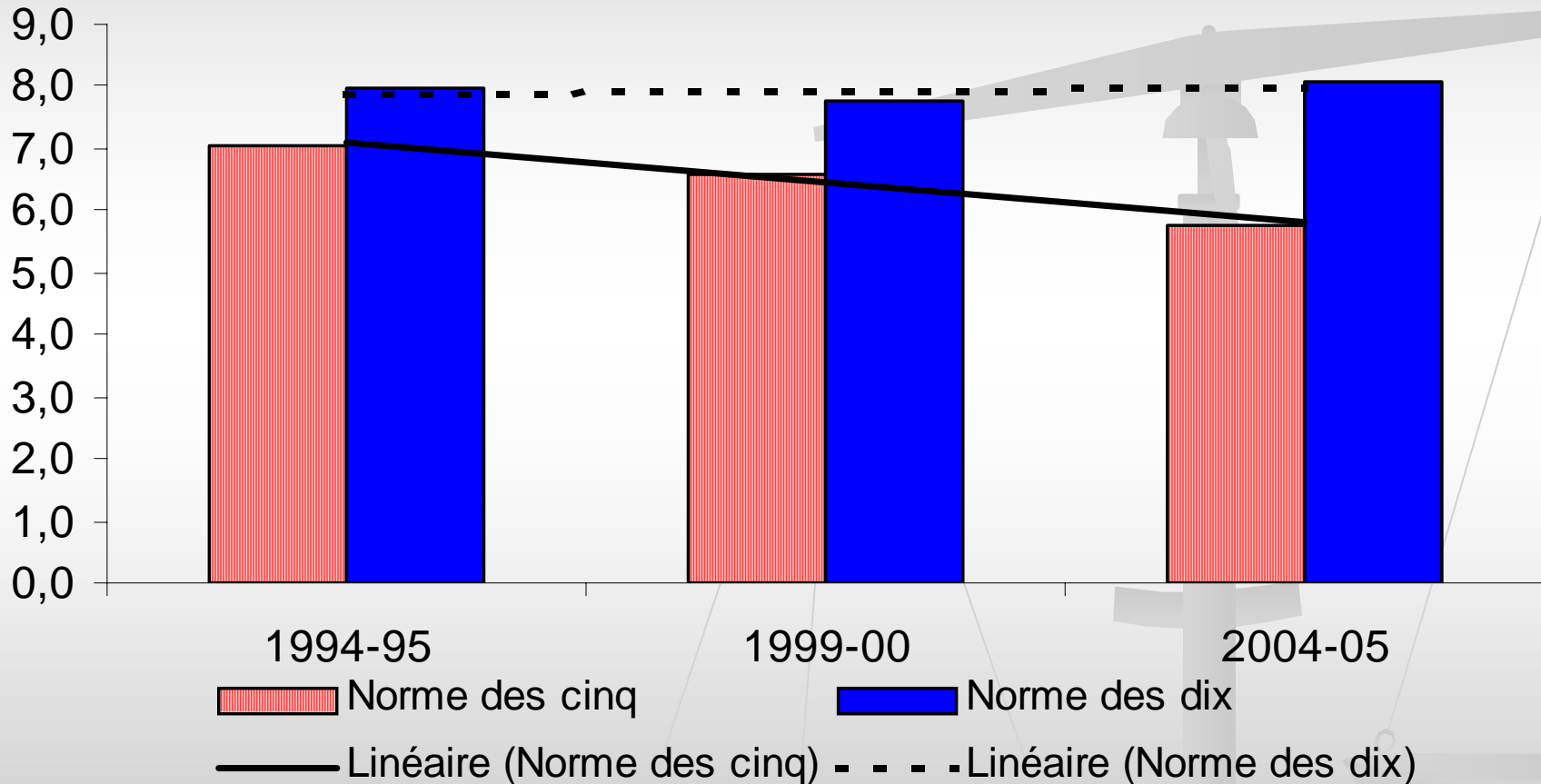
	1994-95	2004-05	Écart
<b>TCSPS</b>	<b>5 550</b>	<b>6 677</b>	<b>1 127</b>
<b>Dépenses en santé, en éducation et en services sociaux</b>	<b>28 022</b>	<b>36 917</b>	<b>8 895</b>

# Évolution de la péréquation (en % du PIB)

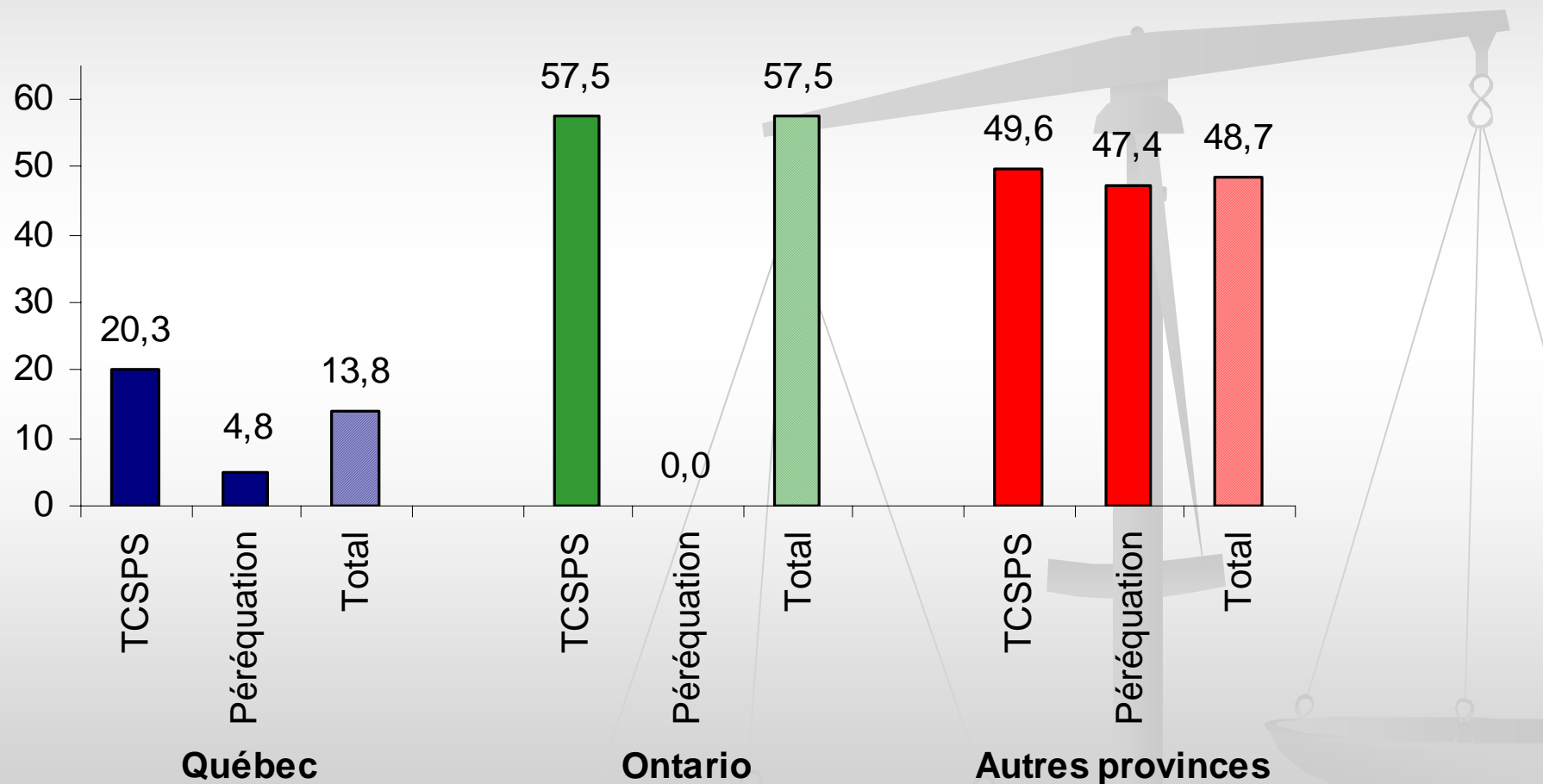


# Les lacunes des transferts fédéraux

## Poids de la péréquation dans les recettes fédérales (en %)

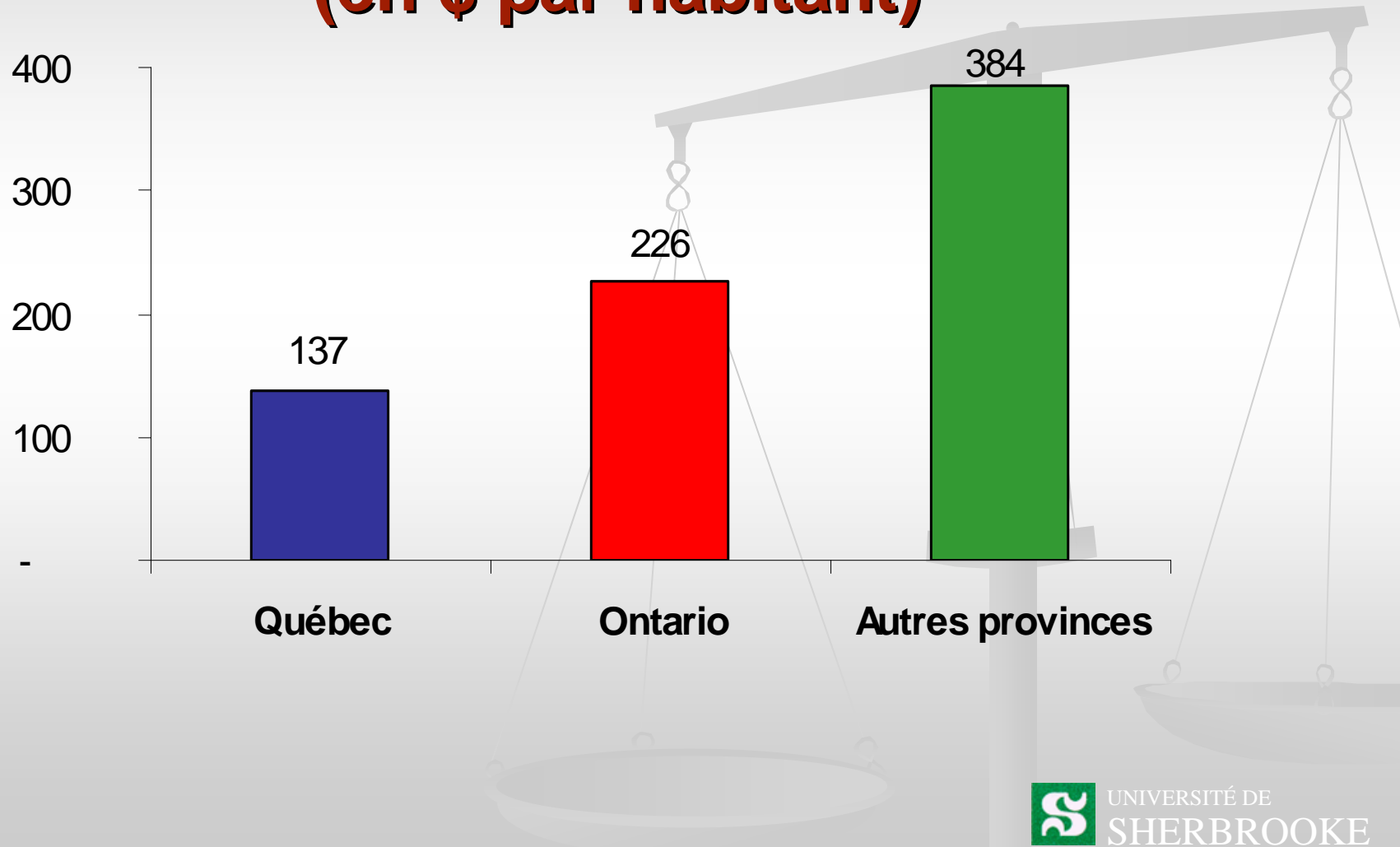


# Évolution des transferts fédéraux 2004-05 par rapport à 1994-95 (en %)



# Évolution des transferts fédéraux

## 2004-05 par rapport 1994-95 (en \$ par habitant)







# **La reconnaissance du déséquilibre fiscal par le prélèvement des impôts**

# Les réductions d'impôt des provinces

- ❑ Le cas de l'Alberta;
- ❑ Le cas de l'Ontario;
- ❑ Le cas du Québec.

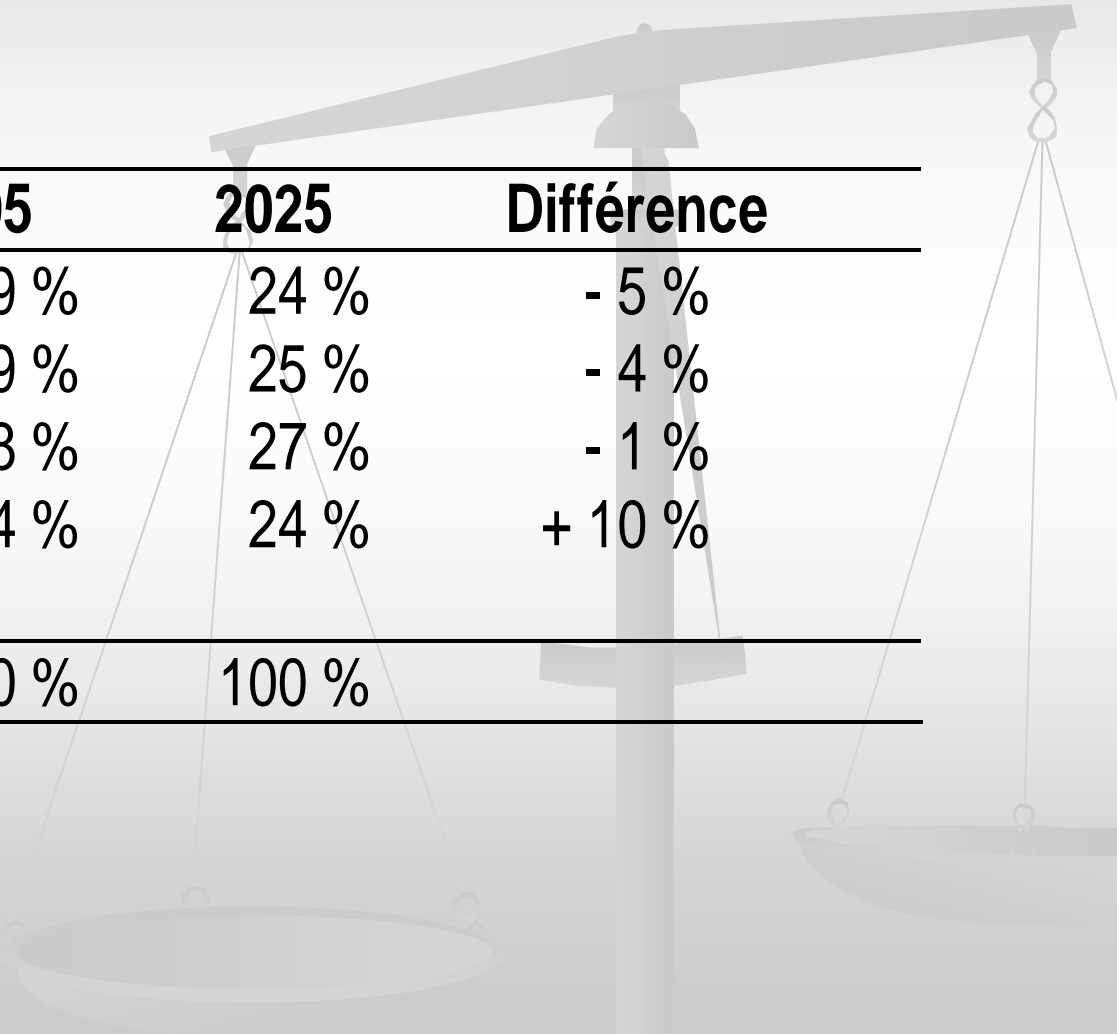
# Le cas spécifique du Québec

- ❑ Réduction de l'impôt fédéral;
- ❑ Effet de l'abattement spécial du Québec de 16,5%;
- ❑ Impact sur l'écart de fardeau fiscal entre le Québec et l'Ontario.



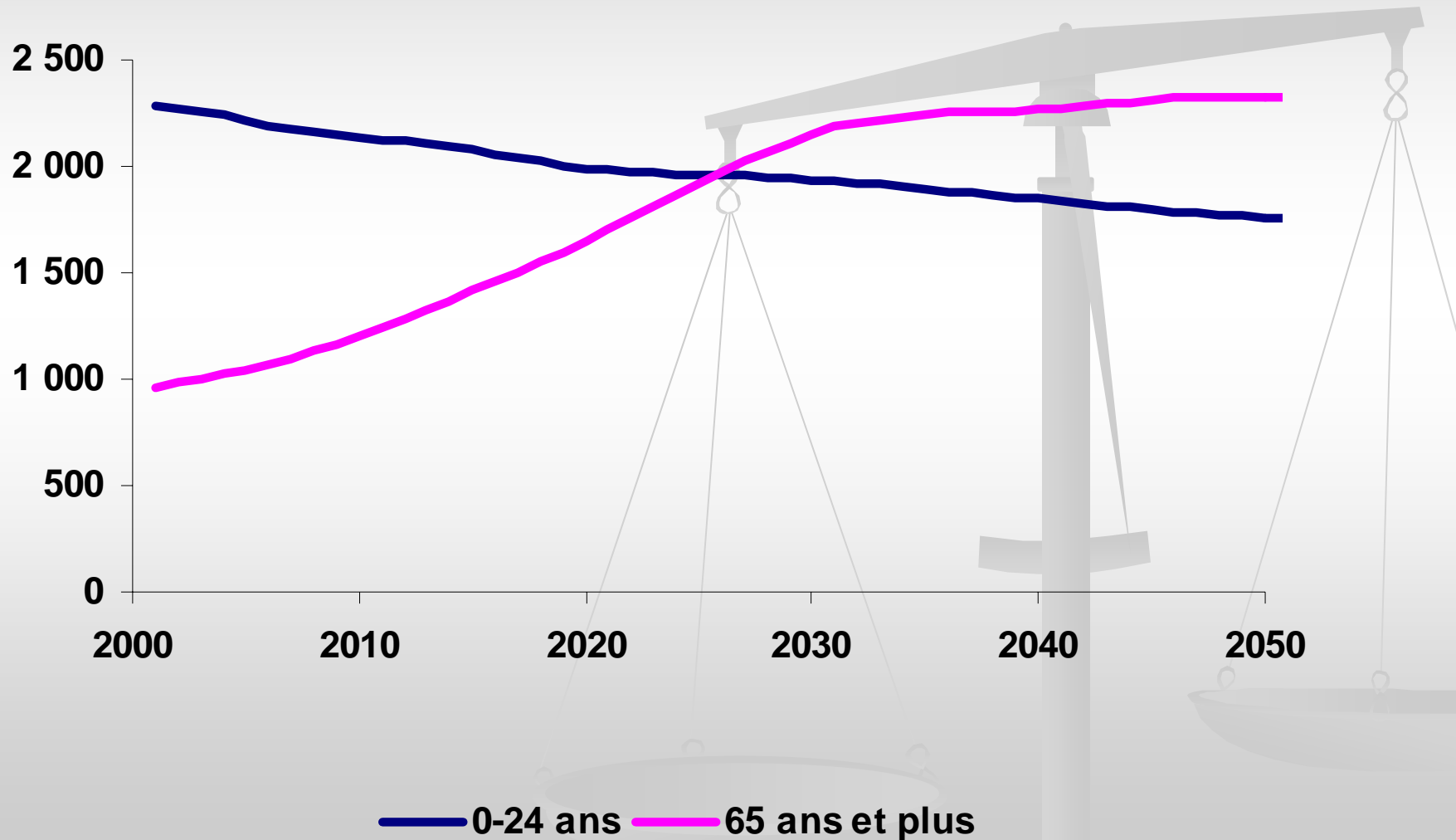
**Et le vieillissement de la  
population dans tout  
cela...**

# Évolution de la pyramide des âges



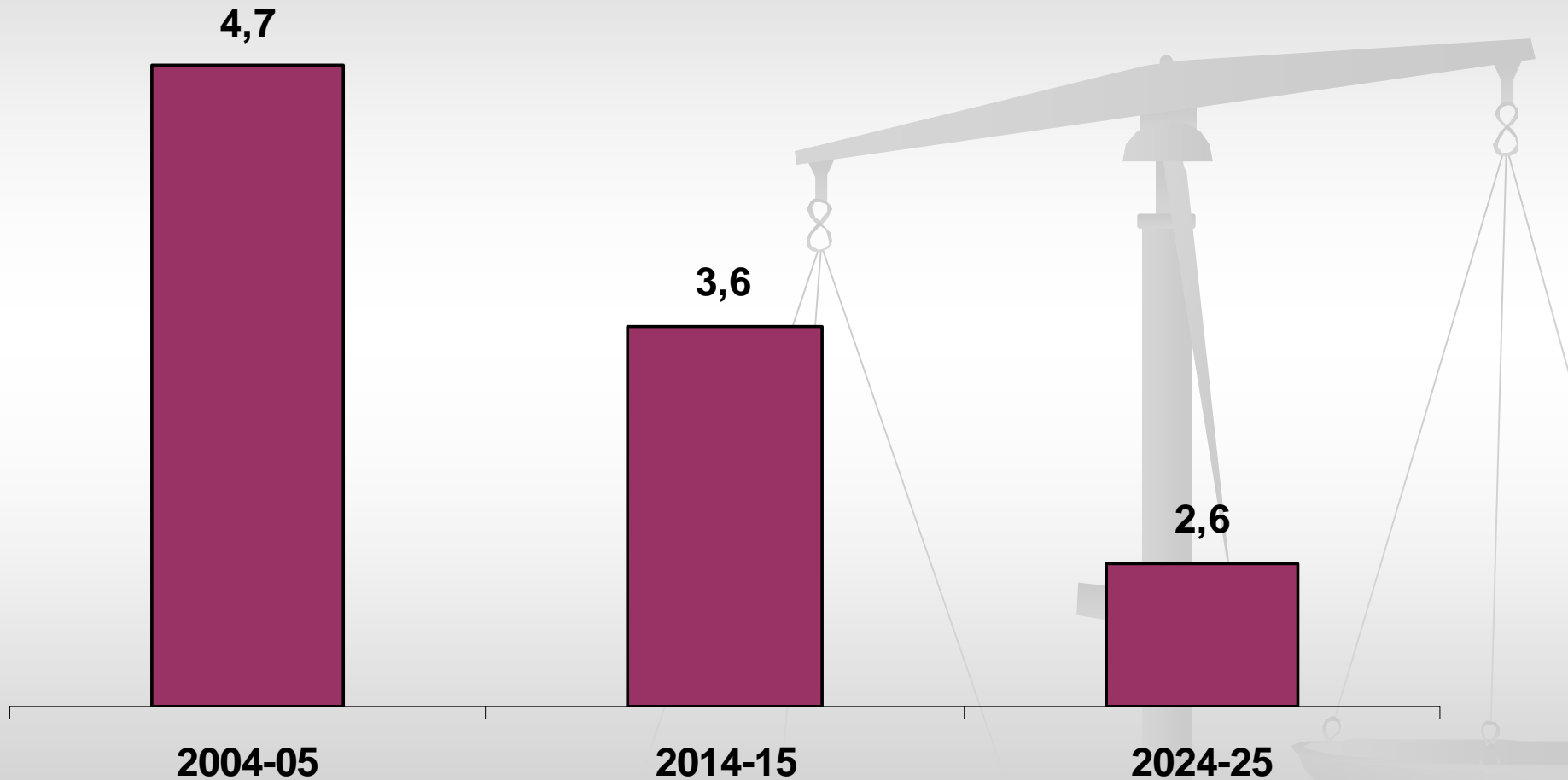
	2005	2025	Différence
0 – 24 ans	29 %	24 %	- 5 %
25 – 44 ans	29 %	25 %	- 4 %
45 – 64 ans	28 %	27 %	- 1 %
65 ans et +	14 %	24 %	+ 10 %
<b>Total</b>	100 %	100 %	

# Une société vieillissante...

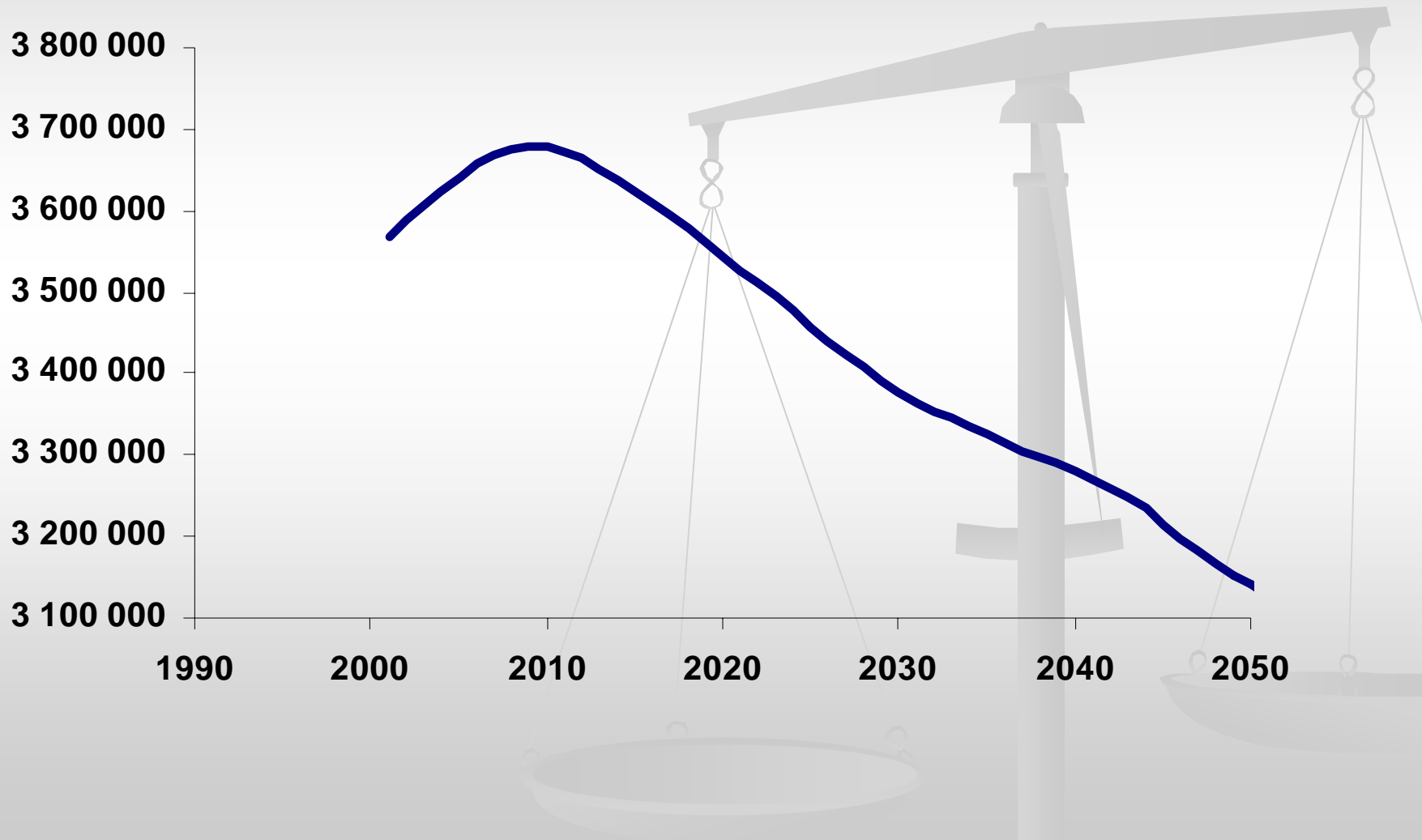


# Où le poids des personnes en âge de travailler diminue...

Ratio personnes en âge de travailler/personnes 65 ans et +



# Où l'on compte moins de travailleurs de manière absolue...

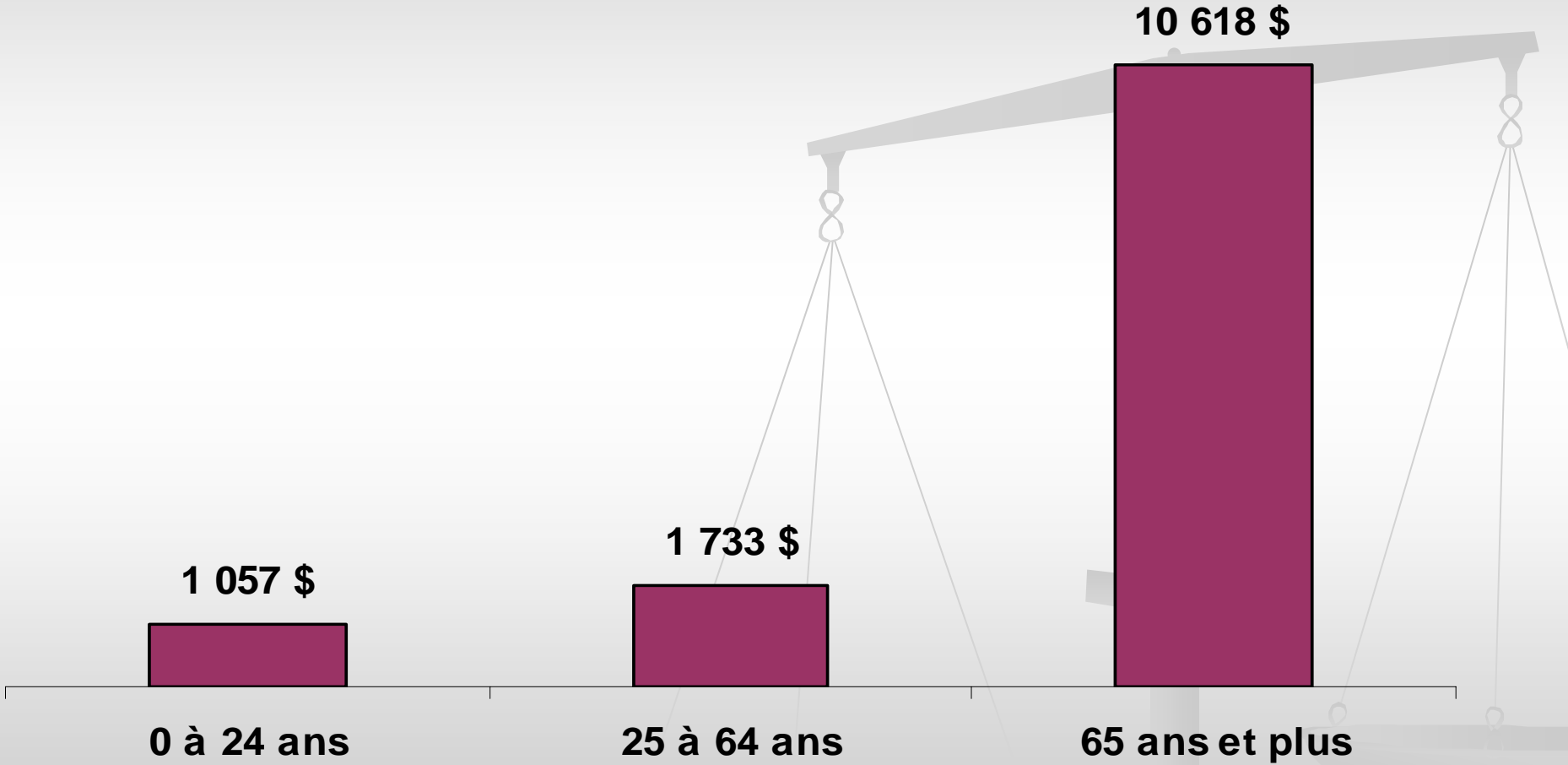




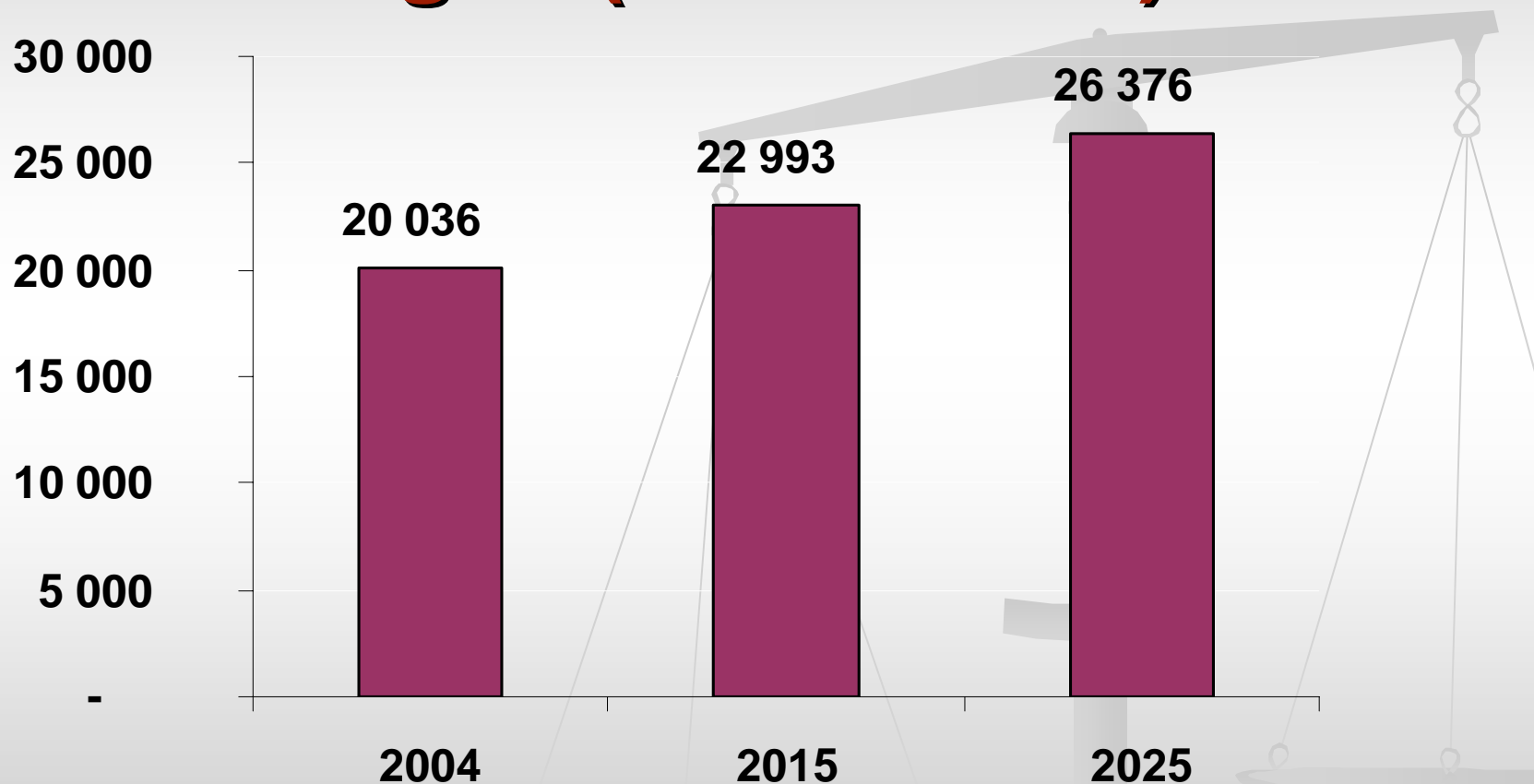
# Québec: la dynamique des dépenses

– la pression causée par le système de santé –

## Coût moyen de la santé selon l'âge



# Évolution des dépenses de santé actuelles en modifiant la pyramide des âges (en millions)





**Comment résoudre le  
déséquilibre fiscal**

**et**

**Prendre en compte le  
vieillissement de la  
population**

# Des principes pour les relations financières intergouvernementales

- ❑ **Capacité fiscale**
- ❑ **Respect des compétences**
- ❑ **Imputabilité**
- ❑ **Prévisibilité**
- ❑ **Interdépendance et coopération**

# Revoir le programme de péréquation

- ❑ Laisser tomber le projet fédéral (octobre 2004)
  - ❑ Montant plancher, mais aussi plafond
  - ❑ Indexation de 3,5%
  - ❑ Mode de partage inconnu
  - ❑ Offre généreuse?
- ❑ Éliminer les ententes à la pièce
- ❑ Retourner à la norme des dix
- ❑ Élaborer un mécanisme d'étalement

# Transférer de l'espace fiscal

- ❑ Remplacer le TCS et le TCPS par un transfert d'espace fiscal
- ❑ Pertinence d'un transfert
- ❑ Déterminer l'assiette (revenu, bénéfice, consommation)

# Proposer une solution

- ❑ **Un des deux gouvernements doit faire une proposition**
  - ❑ **Formelle**
  - ❑ **Chiffrée**
  - ❑ **Acceptable pour les deux parties**

# Éléments à considérer

- ❑ Reconnaître nos difficultés budgétaires malgré un contexte économique favorable
- ❑ Remédier au déséquilibre fiscal
- ❑ Identifier les services publics que la population désire conserver et leur assurer un financement stable
- ❑ Compte tenu du vieillissement de la population, créer une réserve annuelle pour financer les services futurs
- ❑ Ce n'est qu'après avoir réuni ces conditions, si le gouvernement arrive à dégager un surplus, les baisses d'impôt pourront être envisagées